

ПРОТОКОЛ № 1-2024

результатов заочного голосования членов общественно-консультативного и экспертного совета для общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по вопросам предпринимательской деятельности при Министерстве промышленности Республики Беларусь

22 июля 2024 г.

г. Минск

Состав Совета:

Огородников А.С. (председатель), Соболев Д.В. (заместитель председателя), Ашманкевич А.Г. (секретарь), Баско В.В., Бельчик И.И., Высоцкая Н.А., Кабишов С.М., Крупейченко М.А., Рукшин Д.А., Тумаха Ю.С., Харлап А.Д.

Рассматриваемый вопрос:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 и от 8 октября 2015 г. № 839»

В соответствии с пунктом 18 Положения об общественно-консультативном и экспертном совете для общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по вопросам предпринимательской деятельности при Министерстве промышленности Республики Беларусь (далее – Совет), утвержденного приказом Минпрома от 18 апреля 2011 г. № 269, допускается принятие решения путем письменного опроса членов Совета (заочное голосование). Письменный опрос членов совета осуществляется путем направления опросного листа. Голосование считается состоявшимся, если в нем приняли участие не менее двух третей от общей численности состава Совета. Решения принимаются простым большинством голосов лиц, принявших участие в голосовании.

Письмом Минпрома от 26.06.2024 № 10-8/1664 членам Совета направлены опросный лист, проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 и от 8 октября 2015 г. № 839» (далее – проект) для рассмотрения в срок не позднее 12 июля 2024 г., а так же обоснование необходимости его принятия.

Кроме того, для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет в специальной рубрике «Общественно-консультативный совет» (www.minprom.gov.by) размещено уведомление о рассмотрении проекта, текст проекта, обоснование необходимости его принятия, порядок и срок представления предложений по проекту, а так же сведения о контактных лицах.

Целью принятия проекта является расширение предусмотренных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах» (далее – постановление № 714) случаев обязательного заключения сделок на биржевых торгах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при приобретении белорусского арматурного проката для целей оптовой торговли. Дополнительно проектом постановления корректируются внебиржевые схемы, затрагивающие вопросы приобретения арматурного проката, и определяются условия для регистрации внебиржевых сделок с арматурным прокатом.

В настоящее время покупка арматурного проката организациями, не являющимися организациями, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственными обществами, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности или принадлежат организациям, имущество которых находится в государственной собственности (далее – организации частной формы собственности), и индивидуальными предпринимателями осуществляется как на биржевом, так и внебиржевом рынках.

Вместе с тем в постановлении № 714 отсутствует обязанность для организаций частной формы собственности совершать сделки с белорусским арматурным прокатом на биржевых торгах. При этом обязательство по предоставлению организациями частной формы собственности товарной бирже сведений о заключенных внебиржевых сделках в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2015 г. № 839 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 8 июля 2015 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О товарных биржах» (далее – постановление № 839) также не предусмотрено, в связи с чем отсутствует ценовая информация на арматурный прокат и формирование ценовых индикаторов (котировок, индексов) по указанному сегменту рынка носит недостаточно объективный характер.

В этой связи в целях повышения прозрачности совершения сделок с белорусским арматурным прокатом предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление № 714, согласно которым предлагается:

предусмотреть обязанность по заключению сделок на биржевых торгах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при приобретении белорусского арматурного проката для целей оптовой торговли;

предусмотреть возможность для организаций, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности или принадлежат организациям, имущество которых

находится в государственной собственности (далее – государственные организации), приобретения вне биржевых торгов белорусского арматурного проката у организаций производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей) для собственного производства и (или) потребления;

в связи с предлагаемой выше для государственных организаций внебиржевой схемой приобретения белорусского арматурного проката, исключить для указанных организаций внебиржевые схемы приобретения арматурного проката в рамках внутриотраслевой кооперации и в рамках приобретения организациями Министерства промышленности для нужд собственного производства у организаций согласно приложению 2 к постановлению № 714;

исключить для организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 "О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности", предусмотренное частью четвертой пункта 3 постановления № 714 внебиржевое основание по приобретению арматурного проката, импортируемого на территорию Республики Беларусь;

предусмотреть обязанность для организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей – покупателей;

по регистрации внебиржевых сделок с арматурным прокатом, приобретаемым на сумму 1000 евро и более по импорту, а также приобретаемым на указанную сумму на внутреннем рынке для нужд собственного производства и (или) потребления;

предусмотреть обязанность для государственных организаций, а также юридических лиц – участников холдинга – покупателей по регистрации внебиржевых сделок с арматурным прокатом, приобретаемым на сумму 1000 евро и более по импорту и на внутреннем рынке для нужд собственного производства и (или) потребления, а также приобретаемым на указанную сумму по импорту для оптовой торговли.

Кроме того, предлагается в проекте постановления предусмотреть, что для целей постановления № 714 понимается под арматурным прокатом, а именно: вид сортового металлопроката гладкого и периодического профиля (мотки, стержни), предназначенного для армирования железобетонных конструкций и изделий, возведения монолитного железобетона и изготовления металлоконструкций.

По результатам письменного опроса членов Совета:

согласовали без замечаний и (или) предложений 8 членов Совета (опросные листы прилагаются);

проект не согласован одним членом Совета – М.А. Крупейченко (опросный лист и соответствующие замечания прилагаются);

от остальных членов Совета информация о согласовании либо наличии замечаний и (или) предложений в указанный в письме срок не поступила.

Замечаний и (или) предложений от иных лиц по размещенному на сайте министерства проекту в указанный в уведомлении срок не поступило.

Согласно представленной письменной позиции члена Совета М.А. Крупейченко проект не поддержан ввиду следующего.

Природа биржевых торгов предусматривает участие в них субъектов частной формы собственности на добровольной основе. Регистрация внебиржевых сделок по импорту товара для субъектов частной формы собственности фактически вводит еще одну форму отчетности. Белорусская универсальная товарная биржа не является органом государственного управления, которому необходимо представлять указанную информацию. В настоящее время при импорте металлопродукции соответствующие сведения направляются импортером в налоговые органы, органы государственной статистики, таможенные органы. Регистрация импортных сделок по приобретению арматурного проката является излишней.

Установленный проектом критерий для регистрации сделок на бирже в виде цены сделки по приобретению товара в размере одной тысячи евро не имеет под собой надлежащего обоснования. Установление указанного критерия в таком незначительном размере повлечет значительное увеличение бюрократической нагрузки на субъекты хозяйствования в виде необходимости регистрации значительного числа импортных сделок по приобретению арматурного проката.

Позиция Министерства промышленности на особое мнение члена Совета М.А. Крупейченко следующая.

На сегодняшний день обязанность совершать сделки на биржевых торгах с арматурным прокатом и регистрировать внебиржевые сделки с данной товарной группой распространяется только на организации, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственные общества, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности или принадлежат организациям, имущество которых находится в государственной собственности (далее – государственные организации).

При этом значительную часть закупок с арматурным прокатом совершают организации частной формы собственности, которые освобождены от обязательств по предоставлению товарной бирже сведений о заключенных внебиржевых сделках в соответствии с постановлением № 839.

Справочно: в системе регистрации внебиржевых сделок в 2023 г. зарегистрировано более 40 тыс. сделок с металлопродукцией. Сведения представили более 250 государственных организаций.

Таким образом, биржа и заинтересованные государственные органы не в полном объеме располагают информацией на арматурный прокат, в связи с чем затруднено объективное формирование ценовых индикаторов (котировок, индексов) по указанному сегменту рынка.

Справочно: в настоящее время биржа, как член Международной ассоциации бирж, участвует в совместном проекте по созданию международной биржевой системы индикаторов товарных рынков. Заинтересованность в реализации данного проекта выразили ведущие биржевые площадки Казахстана, Кыргызстана, России и Узбекистана. Предполагается, что в рамках межбиржевой системы индикаторов будет аккумулироваться ценовая информация со всех бирж-участниц, что позволит упростить доступ субъектов хозяйствования к актуальным данным о ценах на ключевые товарные позиции, представленных на биржевых платформах, а также поспособствует активизации интеграционных процессов и росту объемов трансграничной биржевой торговли.

Полагаем, что регистрация всеми участниками рынка сведений о совершаемых внебиржевых сделках с арматурным прокатом на внутреннем рынке (с учетом импорта) в совокупности с данными по биржевым продажам позволит в полной мере анализировать ситуацию на белорусском рынке, принимать меры по предотвращению фактов искусственного завышения или занижения цен (манипулирования ценами) на биржевых торгах, а также информировать о складывающейся конъюнктуре рынка всех заинтересованных, в том числе для выработки (при необходимости) предложений по дальнейшей организации торговли на рынке страны.

Обращаем внимание, что сведения о товарах в таможенные органы и органы статистической отчетности предоставляются по кодам ТН ВЭД, которые обозначают определенные категории товаров в рамках международной системы классификации товаров для внешнеэкономической деятельности. Коды ТН ВЭД могут охватывать широкий спектр товаров и продукции без уточнения конкретного наименования.

Справочно: к коду ТН ВЭД 7214 относится продукция из железа и стали («прутки из железа или нелегированной стали, без дальнейшей обработки, кроме ковки, горячей прокатки, горячего волочения или горячего экструдирования, включая прутки, скрученные после прокатки, прочие»). Под этим кодом могут декларироваться различные изделия, такие как круг, арматурный прокат и шестигранник из соответствующих материалов. Таким образом, один код ТН ВЭД может включать несколько различных

видов товаров, если они соответствуют определенным параметрам для классификации.

Таким образом, в настоящее время предоставляемые сведения импортерами металлопродукции в таможенные и налоговые органы, органы государственной статистики в разрезе кодов ТН ВЭД не позволяют однозначно идентифицировать арматурный прокат и проводить необходимый ценовой анализ в нужном разрезе (данными возможностями обладает Система регистрации внебиржевых сделок на бирже).

По итогам заочного голосования считать:

1. проект согласованным членами Совета, от которых не представлена в определенный письмом срок информация о его рассмотрении;
2. проект одобренным.

Председатель Совета

А.С.Огородников

Секретарь Совета

А.Г.Ашманкевич