

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель рабочей группы,
первый заместитель Министра
промышленности

Г.Б. Свидерский

« 3 » мая 2018 г.

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу рассмотрения представления Генеральной прокуратуры о нормах законодательства лицензируемого вида деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов

3 мая 2018 г.

г. Минск

Председествовал:

Свидерский Г.Б. – первый заместитель Министра

Приглашены:

от Генеральной прокуратуры Республики Беларусь:

Карпиеня О.Г. – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики

Зайцев П.М. – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики

от Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

Мороз Э.А. – начальник отдела гигиены и эпидемиологии

Карендо Е.А. – ведущий юрисконсульт Республиканского центра гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья

Присутствовали:

от Министерства промышленности:

Воскобович О.В. – заместитель начальника управления – начальник отдела металлургии управления автомобильного машиностроения и металлургии (заместитель руководителя рабочей группы)

Гралько В.В. – консультант отдела металлургии управления автомобильного машиностроения и металлургии (секретарь рабочей группы)

Невмержицкая Л.А. – начальник управления кадровой политики

Марчук Р.В. – начальник юридического сектора

от Министерства внутренних дел:

Прохоров А.И. – старший оперуполномоченный по особо важным делам главного управления по борьбе с экономической преступностью КМ

от государственного предприятия «Управление делами НАН Беларуси»:

Ковзель О.В. – ведущий инженер сектора снабжения государственного предприятия

от Государственного пограничного комитета:

Карпук Н.Н. – заместитель начальника отдела ремонта и организации обеспечения управления вооружения

от Государственного таможенного комитета:

Шашков А.Б. – начальник отдела организации и контроля за соблюдением запретов и ограничений главного управления организации таможенного контроля

от Государственного комитета по стандартизации:

Готовко Г.В. – консультант управления технического нормирования и стандартизации

от Белкоопсоюз:

Скиндер О.И. – начальник управления заготовок

от ГО «Белвтормет»:

Ковалевский В.В. – заместитель генерального директора по заготовке

от ОАО «Белниилит»

Марушкевич В.Э. – директор

РАБОЧАЯ ГРУППА ОТМЕТИЛА:

1. В соответствии с Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Положение), Министерство промышленности является уполномоченным государственным органом по вопросам лицензирования деятельности, связанной с заготовкой (закупкой) лома и отходов черных и цветных металлов.

Составляющие работы и услуги лицензируемого вида деятельности:
заготовка (закупка) лома и отходов черных и цветных металлов;
закупка отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом.

Справочно:

Согласно ГОСТ 1639-78 «Лом и отходы цветных металлов и сплавов» (далее – ГОСТ 1639-78) аккумуляторные батареи всех типов (далее – АКБ)

относятся к лому неразделенных свинцовых аккумуляторных батарей и являются ломом цветных металлов. Отходы АКБ, как правило, в своем составе содержат кислоту, лом свинца (порядка 60 %) и прочие компоненты.

Отходы АКБ в соответствии с Классификатором отходов, утвержденным постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 08.11.2007 № 85, являются отходами 1 класса опасности.

Выделение отдельного вида составляющих работ и услуг обусловлено предоставлением возможности осуществления закупки отработанных свинцовых аккумуляторных батарей у физических лиц организациями, осуществляющими розничную торговлю новыми свинцовыми аккумуляторными батареями с электролитом либо ремонт или обслуживание автомобильных транспортных средств.

2. Положением регулируются отношения по лицензированию отдельных видов деятельности, осуществляемых в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения и охраны окружающей среды (пункт 1).

3. Межведомственной рабочей группой по вопросам обращения лома и отходов черных и цветных металлов (создана приказом Минпрома от 27.07.2015 № 361) рассмотрено поступившее в Министерство промышленности представление Генеральной прокуратуры от 09.04.2018 № 0701-04д-694 об устранении нарушений законодательства о лицензировании в части предъявляемых к соискателям лицензий на деятельность по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов (на составляющие работы и услуги по закупке отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом) требований по представлению соискателями лицензий документов и сведений:

о наличии работника, прошедшего в установленном порядке обучение и аттестованного в соответствии с законодательством на право осуществления контроля за радиационной безопасностью, взрывобезопасностью лома и отходов черных и цветных металлов;

об имеющихся специальных поверенных приборах и оборудовании для радиационного контроля лома и отходов черных и цветных металлов, об их метрологическом обеспечении.

4. В соответствии с пунктом 172 Положения до принятия решения по вопросам лицензирования в установленном порядке проводится оценка соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, в том числе предусматривающих обеспечение радиационной и взрывобезопасности при осуществлении указанного лицензируемого вида деятельности.

Осуществление лицензиатом контроля металлолома на радиационную и взрывобезопасность предусмотрен в целях недопущения чрезвычайных ситуаций в местах его закупки, сбора, хранения и

обеспечения безопасной переработки на созданных производственных мощностях. Требования по радиационной и взрывобезопасности установлены Санитарными нормами и правилами, утвержденными постановлением Министерства здравоохранения от 11.03.2016 № 42 (далее – СанНиП № 42) и ГОСТом 1639-78.

Требования о наличии в штате квалифицированного работника и специального оборудования является необходимым условием для обеспечения указанного выше контроля, соответствия лицензиата лицензионным требованиям и условиям в соответствии с пунктом 170 Положения, а также оперативного реагирования лицензирующим органом на нарушение законодательства о лицензировании.

Пунктом 171 Положения установлен перечень документов, представляемых соискателями для получения лицензии на заготовку (закупку) лома и отходов черных и цветных металлов. В соответствии с пунктом 17 Положения запрещается требовать от соискателя лицензии представления иных документов или сведений. Пунктом 18 Положения предусмотрено, что при подаче заявления о выдаче лицензии ее соискатель вправе представить дополнительные документы (сведения) самостоятельно.

5. Требования, предъявляемые к соискателям лицензий (лицензиатам) на вид деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов, согласуются с резолюцией Главы государства (от 3 апреля 2018 г. № 21-05/1-1562 П408) на докладную записку Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 марта 2018 г. № 1/02-02-01/1181 – «Безопасность людей должна быть на первом месте. Ситуацию с контролем не снимать и принимать оптимальные меры реагирования».

6. Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» Министерством промышленности по согласованию с Межведомственным советом по контрольной надзорной деятельности (протокол заседания от 8 февраля 2018 г. № 2) утверждены критерии оценки степени риска для проведения выборочных проверок лицензиатов.

Максимальное количество баллов присвоено критерию: «наличие в течение календарного года подтвержденных сведений о причинении вреда жизни и (или) здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, имуществу юридических и (или) физических лиц, и (или) несоблюдении признаков добропорядочности при осуществлении лицензируемого вида деятельности».

7. Справка (заключение) территориальных органов государственного санитарного надзора (Министерства здравоохранения) об обеспечении условий для хранения лома и отходов черных и цветных металлов,

свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом, имеющейся возможности осуществления лицензируемой деятельности выдается при намерении осуществления лицензируемой деятельности;

Принять к сведению:

позицию представителей Министерства здравоохранения о невозможности обеспечения действенного контроля территориальными органами государственного санитарного надзора за выполнением лицензиатами требований по обеспечению радиационного контроля в рамках выдаваемых справок (заключений);

позицию представителей Генеральной прокуратуры о необходимости указания в справках (заключениях) территориальных органов государственного санитарного надзора информации об обеспечении условий для хранения лома и отходов черных и цветных металлов, свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом, имеющейся возможности осуществления лицензируемой деятельности, в том числе сведений о соблюдении соискателями лицензий условий для осуществления радиационного контроля в рамках СанНиП №42 (о наличии работника, прошедшего в установленном порядке обучение и аттестованного в соответствии с законодательством на право осуществления контроля за радиационной безопасностью лома и отходов черных и цветных металлов, об имеющихся специальных поверенных приборах и оборудовании для радиационного контроля лома и отходов черных и цветных металлов, об их метрологическом обеспечении).

Контроль за соблюдением лицензиатом законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий осуществляется лицензирующим органом в установленном порядке.

8. Принять во внимание, что по инициативе Минпрома (письмо от 06.03.2018 № 13-1/1344) подготовлены изменения и дополнения в проект Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании лицензирования» (далее – проект Указа).

Посредством структуризации отдельных норм о лицензировании деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов требования к соискателям лицензии на составляющие работы и услуги по закупке отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом, в том числе дополнены положениями о предоставлении сведений об обеспечении радиационной и взрывобезопасности.

В целях обеспечения лицензиатом соответствия осуществляемого им лицензируемого вида деятельности лицензионным условиям, а также оперативного реагирования лицензирующим органом на нарушение лицензиатом законодательства о лицензировании, в том числе предотвращения создания угрозы для жизни и (или) здоровья граждан, нарушения их прав и законных интересов, а также государственных и общественных интересов, исключения иных негативных последствий при

проведении криминологической экспертизы, проект Указа дополнен нормой об информировании лицензиатом (в месячный срок со дня издания соответствующего решения письменно или по электронной почте) лицензирующего органа о прекращении трудового договора (контракта) в отношении работника, прошедшего в установленном порядке обучение и аттестованного в соответствии с законодательством на право осуществления контроля за радиационной безопасностью, взрывобезопасностью лома и отходов черных и цветных металлов, а также заключении трудового договора (контракта) с новым работником.

Доработанный проект Указа согласован со всеми заинтересованными, в том числе Генеральной прокуратурой, получено положительное заключение криминологической экспертизы от 30.03.2018 № 11/09-02/204 и в установленном порядке внесен Советом Министров (письмо от 04.04.2018 № 32/225-282/69) в Администрацию Президента (глава 18 – Деятельность по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов, прилагается).

РАБОЧАЯ ГРУППА РЕШИЛА:

1. В целях обеспечения выполнения общих лицензионных требований и условий в соответствии с пунктами 169, 170 Положения, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам на право осуществления деятельности, связанной с заготовкой (закупкой) лома и отходов черных и цветных металлов (на составляющие работы и услуги по закупке отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом), в том числе требований в рамках СанНиП № 42 и ГОСТ 1639-78, предусматривающих обеспечение соискателями лицензий (лицензиатами) радиационной и взрывобезопасности, Министерству промышленности в установленном порядке осуществлять лицензионный контроль в соответствии с пунктами 99 и 100 Положения и оценку соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям в соответствии с пунктом 172 Положения.

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения указывать в справках (заключениях), выдаваемых соискателям лицензий (лицензиатам) территориальными органами государственного санитарного надзора в соответствии с пунктом 169 Положения, в том числе сведения о соответствии соискателя лицензии (лицензиата) СанНиП № 42 (о наличии работника, прошедшего в установленном порядке обучение и аттестованного в соответствии с законодательством на право осуществления контроля за радиационной безопасностью лома и отходов черных и цветных металлов, об имеющихся специальных поверенных приборах и оборудовании для радиационного контроля лома и отходов черных и цветных металлов, об их метрологическом обеспечении).

3. Министерству промышленности в установленном порядке:

осуществлять прием документов у соискателей лицензий на право осуществления деятельности, связанной с заготовкой (закупкой) лома и отходов черных и цветных металлов (на составляющие работы и услуги по закупке отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом) при наличии в справках (заключениях), выдаваемых соискателям лицензий территориальными органами государственного санитарного надзора, в том числе сведений о соответствии соискателя лицензии (лицензиата) СанНиП № 42 (о наличии работника, прошедшего в установленном порядке обучение и аттестованного в соответствии с законодательством на право осуществления контроля за радиационной безопасностью лома и отходов черных и цветных металлов, об имеющихся специальных поверенных приборах и оборудовании для радиационного контроля лома и отходов черных и цветных металлов, об их метрологическом обеспечении).

проинформировать Генеральную прокуратуру о принятых мерах по выполнению требований представления от 09.04.2018 № 0701-04д-694, в том числе о структуризации отдельных норм лицензирования вида деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов в рамках проекта Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании лицензирования»;

разместить на сайте министерства в разделе «Лицензирование» актуализированную информацию согласно принятым решениям.

Секретарь рабочей группы



В.В.Гралько

